

目录

| | |
|----------------------------|----|
| 1、编制目的 | 1 |
| 2、编制依据 | 1 |
| 2.1 国家法规与预案 | 1 |
| 2.2 地方法规与预案 | 2 |
| 2.3 导则与标准 | 3 |
| 3、工作原则 | 4 |
| 4、编制过程概述 | 4 |
| 5、重点内容说明 | 8 |
| 5.1 应急预案重点内容说明 | 8 |
| 5.2 环境风险评估报告重点内容说明 | 9 |
| 5.3 环境应急资源调查报告重点内容说明 | 11 |
| 6、征求意见及采纳情况说明 | 11 |
| 7、本次应急预案的组成内容 | 11 |

应急预案编制说明主要包括应急预案编制目的、编制依据、工作原则、编制过程概述、重点内容说明、征求意见及采纳情况说明、评审情况说明等内容。

1、编制目的

为提高南京高正农用化工有限公司防范和处置突发环境事件的能力，建立紧急情况下的快速、科学、有效地组织事故抢险、救援的应急机制，控制事件危害的蔓延，减小伴随的环境影响，保障公众健康和环境安全，公司成立以公司总经理为领导的应急预案编制工作组，根据《国家突发环境事件应急预案》、《江苏省突发环境事件应急预案编制导则》(试行)(企业事业单位版)及其他相关法律、法规的要求，制定公司突发环境事件应急预案。

2、编制依据

2.1 国家法规与预案

《中华人民共和国环境保护法》(2014年4月24日第十二届全国人大通过，2015年1月1日起实施)；

《中华人民共和国突发事件应对法》(中华人民共和国主席令第六十九号，2007年11月1日起施行)；

《中华人民共和国水污染防治法》(中华人民共和国主席令第八十七号，2008年6月1日施行)；

《中华人民共和国大气污染防治法》(2000年9月1日起施行)；

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(2005年4月1日起施行)；

《中华人民共和国环境噪声污染防治法》(1997年3月1日起施行)；

《中华人民共和国消防法》(中华人民共和国主席令第六号，

2009年5月1日起施行)；

《中华人民共和国安全生产法》(2014年12月1日起施行)；

《国家突发公共事件总体应急预案》(2006年1月8日起施行)；

《国家突发环境事件应急预案》(国办函〔2014〕119号)；

《危险化学品安全管理条例》(国务院令第591号，2011年12月1日起施行)；

《国家安全监管总局关于公布首批重点监管的危险化学品名录的通知》(安监总管三〔2011〕95号)；

《国家安全监管总局关于公布第二批重点监管危险化学品名录的通知》(安监总管三〔2013〕12号)；

《关于开展重大危险源监督管理工作的指导意见》(安监管协调字〔2004〕56号)；

《突发环境事件应急预案管理暂行办法》(环发〔2010〕113号)；

《突发环境事件信息报告办法》(环境保护部第17号令)；

《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)》(环发〔2015〕4号)；

《突发环境事件应急处置阶段污染损害评估工作程序规定》(环发〔2013〕85号)。

2.2 地方法规与预案

《江苏省突发公共事件总体应急预案》(苏政发〔2005〕92号)；

《江苏省突发事件应急预案管理办法》(苏政办发〔2012〕153号)；

《江苏省突发事件预警信息发布管理办法》(苏政办发〔2013〕141号)；

《江苏省突发环境事件应急预案管理办法》(苏环规〔2014〕2

号)；

《江苏省突发环境事件应急预案》；

《南京市突发公共事件总体应急预案》；

《南京市六合突发公共事件总体应急预案》；

《南京市突发环境事件应急预案》；

2.3 导则与标准

《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T169-2004)；

《江苏省突发环境事件应急预案编制导则(试行)》(企业事业单位版)(苏环办〔2009〕161号)；

《企业突发环境事件风险评估指南(试行)》(环办〔2014〕34号)；

《危险物质名录》(国家安全生产监督管理局公告2003第1号)；

《国家危险废物名录》(环境保护部、国家发展和改革委员会令
第1号)；

《危险化学品名录(2002版)》；

《剧毒化学品名录》(2002版)；

《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2009)；

《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)；

《地下水质量标准》(GB/T 14848-93)；

《环境空气质量标准》(GB3095-2012)；

《大气污染物综合排放标准》(GB16297-1996)；

《污水综合排放标准》(GB8978-1996)；

《工作场所有害因素职业接触限值》(GBZ2-2007)；

《工业企业设计卫生标准》(GBZ1-2010)；

《火灾自动报警系统设计规范》(GB50116-2013)；

《压力容器化学介质毒性危害和爆炸危险度分类》
(HG20660-2000)；

《建筑设计防火规范》(GB50016-2014)；

《危险化学品单位应急救援物资配备要求》(GB30077-2013)。

3、工作原则

(1) 以人为本，预防为主。加强对环境事件危险源的监测、监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系，积极预防，及时控制，消除隐患，提高环境事件防范和处理能力，尽可能地避免或减少突发环境事件的发生，消除或减轻环境事件造成的中长期影响，最大程度地保障公众健康，保护人民群众生命财产安全。

(2) 统一领导，分级负责。实行行政领导责任制，在公司副主任的统一领导下，公司各部门相互协作，紧密配合，根据不同污染源所造成的环境事件的严重性、可控性、所需动用资源、影响范围等因素，分级设定和启动预案，严防事态进一步扩大。

(3) 快速反应，内外结合。积极做好应对突发环境事件的思想准备、物资准备、技术准备、工作准备，加强培训演练，迅速及时地利用公司环境应急救援力量，加强与外部救援力量联系，发挥经过专门培训的环境应急救援力量的作用。

(4) 依法规范，加强管理。依据有关法律、法规和规章，加强应急管理，维护公众的合法权益，使应对突发环境事件的工作规范化、制度化、法制化。

4、编制过程概述

南京高正农用化工有限公司应急预案编制过程见图 1。

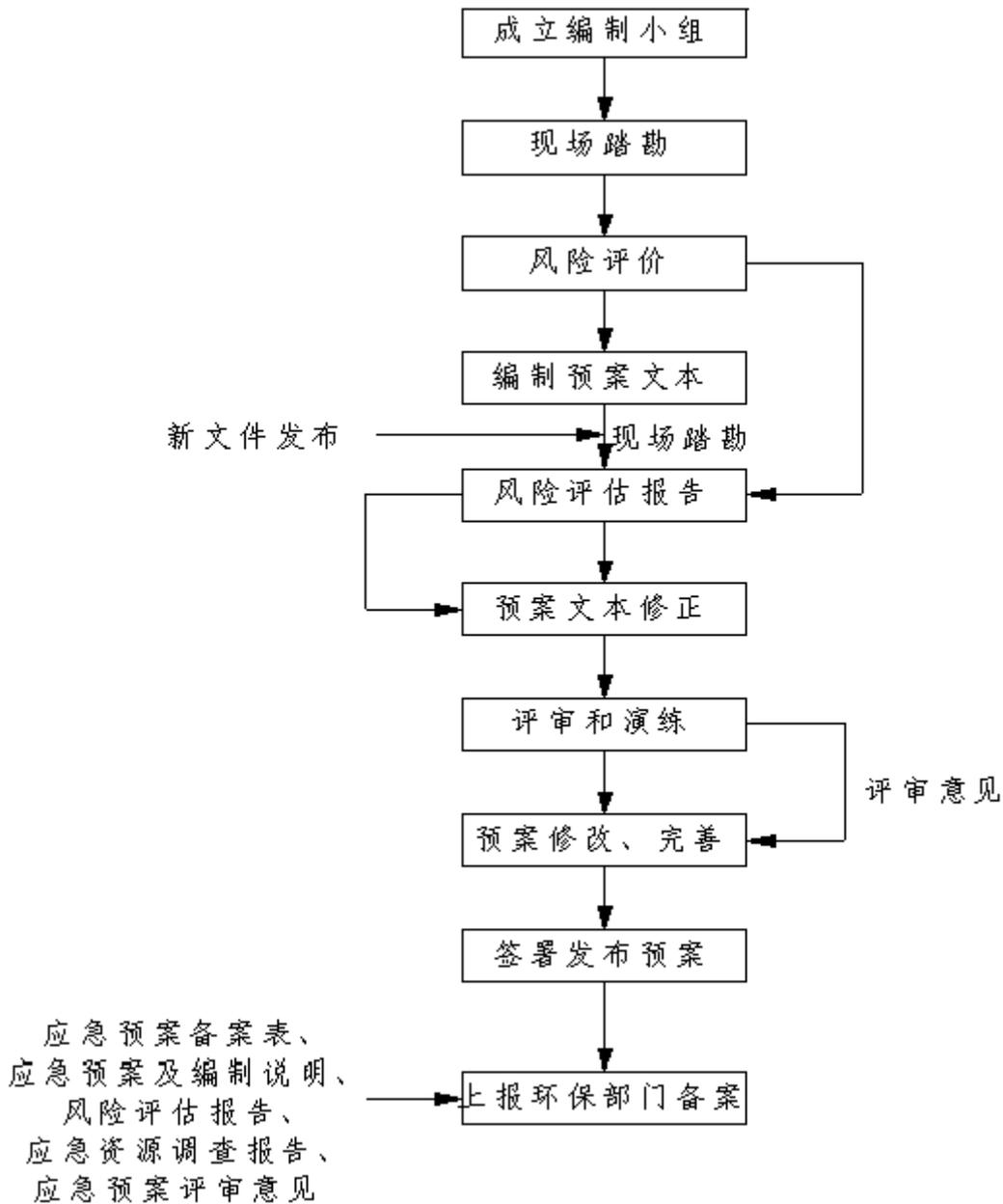


图1 南京高正农用化工有限公司应急预案编制流程图

(1) 接受成立编制小组

成立了环境应急预案编制组，明确编制组组长和成员组成、工作任务、编制计划和经费预算。

(2) 现场踏勘

主要对公司的相关信息例如项目建设情况、工艺流程、三废处置情况、公司应急物资、装备配备情况、应急制度建设情况、环保手续执行情况、环保管理制度建设等情况进行调查，并收集相关资

料。

同时，对公司周边的风险受体进行调查，统计风险受体方位、距离、规模、联系人、联系方式等信息。对公司周边的水系进行调查，收集相关水系资料。

（3）风险评价

在了解公司以及周边风险受体的基本情况的基础上进行预案风险评价章节的编制。

风险评价主要内容是对公司建设和运行期间发生的可预测突发性事件或事故（一般不包括人为破坏及自然灾害）引起有毒有害、易燃易爆等物质泄漏，或突发事件产生的新的有毒有害物质，所造成的对人身安全与环境的影响和损害，进行评估，提出防范、应急与减缓措施。

（4）编制预案文本

根据环境应急预案自救互救、信息报告和先期处置的特点，以及其侧重明确现场组织指挥机制、应急队伍分工、信息报告、监测预警、不同情景下的应对流程和措施、应急资源保障等内容，进行预案的编制。

首先结合公司经营性质、规模、组织体系和环境风险状况、应急资源状况，按照环境应急综合预案模式建立环境应急预案体系。之后，进行预案内部章节的编制，重点包括可能的突发环境事件情景下需要采取的处置措施、向可能受影响的居民和单位通报的内容与方式、向环境保护主管部门和有关部门报告的内容与方式，以及与政府预案的衔接方式等内容。

（5）风险评估报告

根据新文件《关于印发〈企业事业单位突发环境事件应急预案备

案管理办法（试行）>的通知》（环发[2015]4号），公司环境应急预案首次备案时应提交环境风险评估报告。

之后，应急预案编制小组再次进行现场踏勘，收集风险评估相关资料，根据《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》，并结合之前所做的风险评价的内容，进行风险评估报告的编制工作。

风险评估报告主要内容包括环境风险识别、可能发生突发环境事件及其后果分析、现有环境风险防控和环境应急管理差距分析、制定完善环境风险防控和应急措施的实施计划、划定突发环境事件风险等级等。

公司根据风险评估报告中提出的整改内容，完善公司环境风险防控与应急措施。

（6）预案文本修正

根据公司整改计划的实施进度、取得的成效及公司的实际情况，对应急预案文本进行修正、完善。

（7）评审和演练

公司组织专家和可能受影响的居民、单位代表对环境应急预案进行评审，开展演练进行检验。

（8）预案修改、完善

根据评审意见，修改、完善应急预案。

（9）签署发布预案

环境应急预案经公司有关会议审议，由公司负责人代表签署发布。

（10）上报环保部门备案

南京高正农用化工有限公司环境应急预案当在环境应急预案签署发布之日起 20 个工作日内，应向南京市江北新区管理委员会环境

保护与水务局备案。现场办理时需提交突发环境事件应急预案备案表、环境应急预案及编制说明、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告、环境应急预案评审意见等纸质和电子文件。

5、重点内容说明

5.1 应急预案重点内容说明

应急预案重点主要包括基本情况调查、环境风险源识别、环境风险评价、环境应急能力评估、突发环境事件、信息通报、预案衔接等内容，具体见图 2。

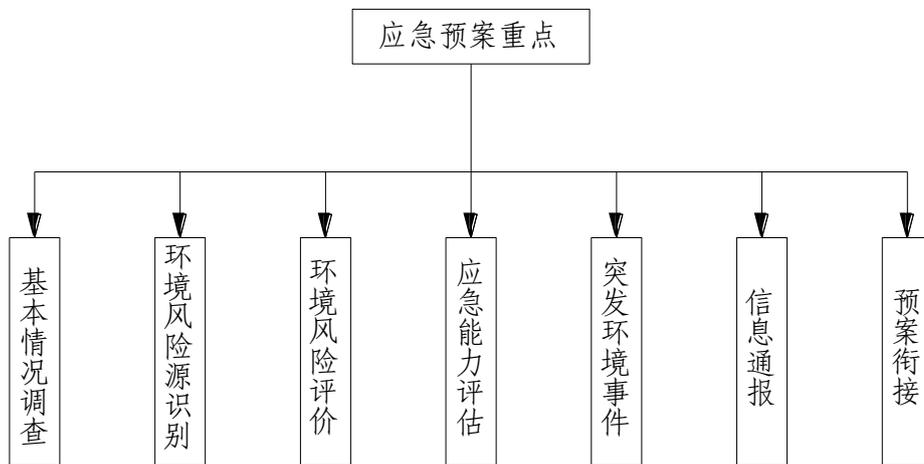


图 2 应急预案重点内容示意图

(1) 基本情况调查

对公司基本情况、环境风险源、周边环境状况及环境保护目标等进行详细的调查和说明。

(2) 环境风险源识别

对生产区域进行环境风险分析，并给出环境风险源分析评价过程，列表说明公司运输、使用、贮存、处置等涉及危险物质的生产过程，以及其它公辅和环保工程所存在的环境风险源。

(3) 环境风险评价

根据风险源、周边环境状况及环境保护目标的状况，按照《建设

项目环境风险评价技术导则》(HJ/T169)的要求进行环境风险评价,阐述公司存在的环境风险源及环境风险评价结果。

(4) 环境应急能力评估

在总体调查、环境风险评价的基础上,对公司现有的突发环境事件预防措施、应急装备、应急队伍、应急物资等应急能力进行评估,明确进一步需求。

(5) 突发环境事件

重点说明可能发生的突发环境事件情景以及需要采取的应急处置措施。

(6) 信息通报

明确突发环境事件发生后,向可能受影响的居民和单位通报的内容与方式、向环境保护主管部门和有关部门报告的内容与方式。

(7) 预案衔接

应急预案应充分利用社会应急资源,与地方政府预案、上级主管单位以及相关部门的预案相衔接。

5.2 环境风险评估报告重点内容说明

环境风险评估报告重点主要包括环境风险识别、突发环境事件情景分析、现有环境风险防控与应急措施差距分析、完善环境风险防控与应急措施的实施计划、划定公司环境风险等级等内容,具体见图3。

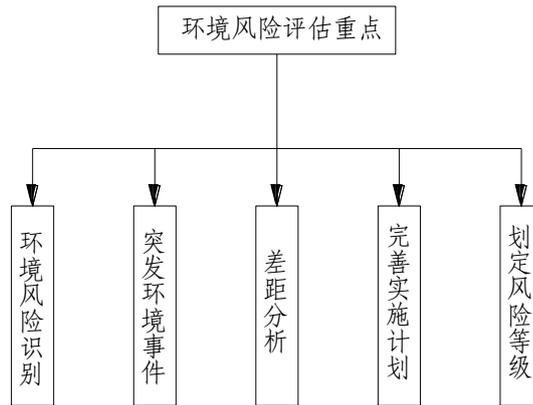


图3 环境风险评估报告重点内容示意图

(1) 环境风险识别

在收集相关资料的基础上，开展环境风险识别。环境风险识别对象包括：1) 公司基本信息；2) 周边环境风险受体；3) 涉及环境风险物质和数量；4) 生产工艺；5) 安全生产管理；6) 环境风险单元及现有环境风险防控与应急措施；7) 现有应急资源等。

(2) 突发环境事件情景分析

收集国内外同类企业突发环境事件资料，提出所有可能发生突发环境事件情景，对每种情景进行源强分析，并对每种情景环境风险物质释放途径、涉及环境风险防控与应急措施、应急资源情况进行分析，对每种情景可能产生的直接、次生和衍生后果进行分析。

(3) 现有环境风险防控与应急措施差距分析

从公司环境风险管理制度、环境风险防控与应急措施、环境应急资源、历史经验教训总结、需要整改的短期、中期和长期项目内容等五个方面对现有环境风险防控与应急措施的完备性、可靠性和有效性进行分析论证，找出差距、问题，提出需要整改的短期、中期和长期项目内容。

(4) 完善环境风险防控与应急措施的实施计划

针对公司需要整改的短期、中期和长期项目，分别制定完善环境风险防控和应急措施的实施计划。实施计划包括环境风险管理制

度、环境风险防控措施、环境应急能力建设等内容，并逐项制定加强环境风险防控措施和应急管理目标、责任人及完成时限。

(5) 划定公司环境风险等级

根据公司完成短期、中期或长期的实施计划后所取得的成效，及时修订突发环境事件应急预案，并根据《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》中的录 A 划定公司环境风险等级。

5.3 环境应急资源调查报告重点内容说明

应急资源调查主要包括调查公司第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况和可请求援助或协议援助的应急资源状况。

6、征求意见及采纳情况说明

预案在编制的过程中，编制小组一直与公司员工以及周边单位、居民进行沟通交流，并对征求到的意见进行采纳，在预案的文本中有所体现。

在预案初稿完成后，公司组织召开了预案评审会，并提出了相关修改意见，编制小组根据意见已修改、完善了相关内容。

公司组织南京市江北新区管理委员会环境保护与水务局、相关专家对环境应急预案进行评审，评审结束后，根据评审意见完善报告。

7、本次应急预案的组成内容

本次应急预案主要包括以下五个内容：

- (1) 突发环境事件应急预案备案表；
- (2) 环境应急预案及编制说明；
- (3) 环境风险评估报告；

- (4) 环境应急资源调查报告；
- (5) 环境应急预案评审意见及修改清单。